



08.12.2020 № 933
на № _____ от _____

8 декабря 2020 № 933

Заключение

на решение Совета депутатов муниципального образования «Аносинское сельское поселение» Чемальского района от 6 ноября 2020 года № 17-12 «Об утверждении Порядка принятия решения о применении к депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании (далее - решение)

1. Решением утверждается порядок принятия решения о применении к депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Аносинское сельское поселение» Чемальского района.

2. О возможности принятия решения Советом депутатов муниципального образования «Аносинское сельское поселение» Чемальского района (далее – МО «Аносинское сельское поселение»).

2.1. В соответствии с подпунктами «г», «ж» пункта 1, пункта 2 части 1 статьи 2, со статьей 3, частью 6 статьи 5 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»:

этот Федеральный закон устанавливает контроль за расходами:

лиц, замещающих (занимающих):

муниципальные должности;

должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих (занимающих) или замещавших (занимавших) должности, указанные в пункте 1 настоящей части;

лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 этого Федерального закона, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних

детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки;

сведения, указанные в части 1 этой статьи, представляются в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, *муниципальными нормативными правовыми актами;*

решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в пункте 1 части 1 статьи 2 этого Федерального закона, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1.2 части 1, части 9 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

невыполнение гражданином или лицом, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанности, предусмотренной частью 1 этой статьи, является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности;

2.2. Согласно статье 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ):

депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа;

выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа

муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

член выборного органа местного самоуправления - лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

2.3. Согласно частям 7.1, 7.3-2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ:

депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления *прекращаются досрочно* в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

2.4. Согласно частям 1, 1.2 – 1.6 статьи 7.3 Закона Республики Алтай от 5 марта 2009 года № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай»:

лица, замещающие муниципальные должности в Республике Алтай, обязаны соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ, другими федеральными законами и законами Республики Алтай;

полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и Федеральным законом № 79-ФЗ, *если иное не предусмотрено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*

при выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии со статьей 3 Закона Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 42-РЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Алтай, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке

проверки достоверности и полноты указанных сведений», фактов недостоверности или неполноты представленных депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее также - сведения о доходах, расходах), *если искажение этих сведений является несущественным, к соответствующему депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления применяются меры ответственности, предусмотренные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ;*

решение о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности (далее - решение) принимается в порядке, определенном муниципальным правовым актом в соответствии с этой статьей;

порядок принятия решения предусматривает, в том числе:

1) порядок рассмотрения *органом местного самоуправления, уполномоченным принимать решение, вопроса о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности;*

2) наличие в решении обоснования, позволяющего считать искажения представленных сведений о доходах, расходах несущественными;

3) наличие в решении обоснования применения избранной меры ответственности;

4) срок рассмотрения вопроса о применении мер ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, который не может превышать шести месяцев со дня поступления в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать решение, заявления Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, предусмотренного частью 7.3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, и быть менее трех лет со дня представления недостоверных или неполных сведений;

5) порядок и сроки информирования Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о принятом решении;

информация о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления, уполномоченного принимать решение, в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения.

Уставом муниципального образования «Аносинское сельское поселение» Чемальского района (далее – Устав) *не определено* полномочие Совета депутатов по утверждению Порядка.

Таким образом, принятие решения Советом депутатов возможно в случае наделения его указанным полномочием в Уставе.

3. Решение *противоречит* федеральному законодательству, законодательству Республики Алтай, Уставу.

3.1. Принятие решения Советом депутатов МО «Аносинское сельское поселение» в отсутствие полномочий *противоречит* законодательству Республики Алтай, Уставу (смотреть пункт 2 настоящего заключения).

3.2. Согласно подпункту 1 пункта 1 Порядка полномочия *депутата* прекращаются досрочно в случае *несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федерального закона № 131-ФЗ*, если несоблюдение указанных ограничений, запретов, неисполнение обязанностей является *существенным*, что *противоречит* части 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны *соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности*, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. *Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица* местного самоуправления *прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.*

Таким образом, полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица прекращаются досрочно только по основаниям, предусмотренным частью 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем, меры публичной ответственности за предоставление депутатом представительного органа муниципального образования заведомо недостоверных или неполных сведений, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ, установленные положениями статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат применению с учетом правовых позиций Конституционного Суда РФ, согласно которым ограничение прав граждан должно отвечать требованиям *справедливости и соразмерности* конституционно закрепленным целям (ч.3 статьи 55 Конституции РФ), а также отвечать характеру совершенного деяния.

Таким образом, безусловное прекращение полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления *не соответствует* положениям части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой:

к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, *если искажение этих сведений является несущественным*, могут быть применены следующие меры ответственности:

предупреждение;

освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

4. Соблюдение *порядка опубликования* решения.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан.

Согласно частям 6, 10, 11 статьи 48 Устава:

муниципальные правовые акты, имеющие нормативный характер, подлежат обязательному официальному опубликованию (обнародованию);

официальным обнародованием муниципальных правовых актов, а также соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, считается вывешивание заверенных копий их текстов с указанием на них даты вывешивания на стендах, размещенных в помещениях Администрации поселения *по адресу: с. Анос, ул. Центральная, 53. Здание Аносинской сельской администрации;*


официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Чемальский вестник».

Согласно предоставленным сведениям решение обнародовано 6 ноября 2020 года на информационном стенде в здании администрации поселения и сельского дома культуры.

Таким образом, Порядок представления от сельских поселений, входящих в муниципальный район в Республике Алтай, информации, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2016 года № 281 «О некоторых вопросах, связанных с ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай и признании

утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 12 ноября 2012 года № 275» соблюден.

Заместитель руководителя
Единого аппарата Главы Республики Алтай и
Правительства Республики Алтай,
начальник



И.А.Коробейникова